



REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRLJEMSKA ŽUPANIJA



GRAD VINKOVCI

GRADONAČELNIK

KLASA: 901-01/22-01/01

URBROJ: 2196-4-2-22-1

Vinkovci, 28. veljače 2022. godine

Gradonačelnik Grada Vinkovaca temeljem članka 10. stavka 4. Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15) i članka 57. Statuta Grada Vinkovaca („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 2/21), Gradonačelnik Grada Vinkovaca, donosi

ODLUKU

**o početku postupka vrednovanja
Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021.-2027. godine**

Članak 1.

Ovom se Odlukom pokreće postupak vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021.-2027. godine (u daljnjem tekstu: SRUP Vinkovci).

Članak 2.

Postupak vrednovanja SRUP-a Vinkovci provest će se sukladno odredbama Pravilnika o postupku i metodologiju vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15).

Članak 3.

Za SRUP Vinkovci će se provesti sljedeće vrste vrednovanja:

- vrednovanje tijekom izrade,
- vrednovanje tijekom provedbe,
- vrednovanje nakon provedbe.

Članak 4.

Tijek postupka vrednovanja SRUP-a Vinkovci utvrđen je Planom vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021.-2027. godine, koji se nalazi u Prilogu i čini sastavni dio ove Odluke.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku“ Grada Vinkovaca.



PRILOG:

1. Plan vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021.-2027.

DOSTAVITI:

1. Grad Otok, Trg kralja Tomislava 6/A, 32252 Otok
2. Općina Andrijaševci, Vinkovačka ulica 6, 32271 Rokovci
3. Općina Ivankovo, Bošnjaci 6, 32281 Ivankovo
4. Općina Jarmina, Vladimira Nazora 2, 32280 Jarmina
5. Općina Nijemci, Trg kralja Tomislava 6, 32245 Nijemci
6. Općina Nuštar, Trg dr. Franje Tuđmana 1, 32221 Nuštar
7. Općina Privlaka, Faličevci 7, 32251 Privlaka
8. Općina Stari Jankovci, Dr. F. Tuđmana 1, 32241 Stari Jankovci
9. Općina Stari Mikanovci, Školska 1, 32284 Stari Mikanovci
10. Općina Vođinci, J.J.Strossmayera 198, 32283 Vođinci
11. Upravni odjel za investicije, fondove Europske unije i imovinu,
12. Pismohrana.

PLAN VREDNOVANJA

STRATEGIJE RAZVOJA URBANOG PODRUČJA VINKOVCI U RAZDOBLJU 2021.-2027.

1. UVOD

U skladu s člankom 48. ZRRRH-a planski dokumenti politike regionalnoga razvoja podliježu postupku vrednovanja tijekom izrade, provedbe te nakon provedbe, a detaljniji postupak i metodologija vrednovanja politike regionalnoga razvoja uređuje se Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja (NN 121/2015) (Pravilnik) u skladu s kojim se provodi i postupak vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci u razdoblju 2021.-2027. (SRUP Vinkovci).

Kroz postupak vrednovanja utvrđuje se jesu li postignuti zadani ciljevi utvrđeni u SRUP-u Vinkovci te u kojoj mjeri su aktivnosti koje su prethodile ostvarivanju cilja, doprinijele realizaciji samog cilja. Naglašena je usredotočenost na ostvarivanje ciljeva te dugoročne rezultate i utjecaje utvrđene SRUP-om Vinkovci.

Načela vrednovanja, ciljevi i koristi vrednovanja, vrste vrednovanja te postupak i metodologija vrednovanja propisani su već spomenutim Pravilnikom, a sukladno kojemu je izrađen Plan vrednovanja SRUP-a Vinkovci.

2. OBILJEŽJA POSTUPKA VREDNOVANJA SRUPa VINKOVCI

Postupak vrednovanja je neprekidno prikupljanje, analiza i upotreba informacija o napretku u izradi SRUP-a Vinkovci odnosno provedbi istoga te postignutim rezultatima. Prvenstveno podupire djelotvorno i pravovremeno upravljanje, donošenje odluka, edukaciju dionika i odgovornost za korištenje resursa i ostvarivanje rezultata.

Ciljevi vrednovanja su:

- pružanje pravovremenih i relevantnih osnova donositeljima odluka prilikom određivanja prioriteta politike razvoja, donošenja odluka na razini strateškog planiranja i donošenja planskih dokumenata te prilikom utvrđivanja novih intervencija,
- kontinuirano unapređivanje javne politike korištenjem rezultata vrednovanja,
- osiguranje transparentnosti i odgovornosti za korištenje javnih sredstava,
- učinkovita raspodjela sredstava između intervencija i između pojedinih stavki iste intervencije na temelju procjene njihovih budućih učinaka kao i na temelju prethodnog iskustva u provedbi istih ili sličnih aktivnosti.

Načela vrednovanja su:

- **Transparentnost** – podrazumijeva da je informacije/nalaze/preporuke dobivene postupkom vrednovanja potrebno podijeliti s dionicima kojih se očekivani rezultati planskog dokumenta

neposredno tiču, kao i sa skupinama koje na osnovu rezultata postupka vrednovanja mogu naučiti nešto novo.

- **Jasna metodologija** – vrednovanje treba slijediti jasnu metodologiju, oblikovanu na način koji omogućava prikupljanje svih relevantnih podataka za vrednovanje uspješnosti planskog dokumenta. Nužno je odrediti metode i način rada koji će se koristiti kako bi se odgovorilo na glavna pitanja u postupku vrednovanja. Najčešće se koristi kombinacija kvantitativnih i kvalitativnih metoda.
- **Planiranje vrednovanja** – podrazumijeva da se svako vrednovanje planira, uz obavezu izrade opisa poslova za provedbu vrednovanja, kako bi se definirala svrha i djelokrug vrednovanja, opisale metode koje će se koristiti, utvrdili resursi, potrebno vrijeme za provedbu vrednovanja i sl.
- **Nepristranost i neovisnost** – nepristranost pridonosi kredibilitetu vrednovanja, a neovisnost pruža legitimitet donositeljima odluka i ograničava mogući sukob interesa u slučaju kada bi donositelji odluka i nositelji planskih dokumenata bili istodobno odgovorni za vrednovanje vlastitih aktivnosti. Ovaj se zahtjev odnosi na sve faze procesa vrednovanja, od planiranja vrednovanja, izrade opisa posla za provedbu vrednovanja do odabira izvršitelja vrednovanja.
- **Vidljivost i širenje rezultata** – vidljivost je obilježje kojim se osigurava da javna politika u svoje mjere uključi aktivnosti informiranja i sustavno širenje informacija o rezultatima koje je neophodno radi unapređenja planiranja i provedbe aktivnosti. Završni izvještaj o vrednovanju treba biti javno dostupan.

Koristi vrednovanja su:

- kvalitetnija izrada i osiguravanje relevantnosti planskih dokumenata u odnosu na potrebe koje bi planskim dokumentom trebalo obuhvatiti;
- prikladniji odabir intervencija te njihove moguće prilagodbe tijekom provedbe;
- bolje upravljanje provedbom planskog dokumenta;
- preciznije utvrđivanje kvalitetnih, mjerljivih i realnih pokazatelja rezultata što omogućava i olakšava sustav praćenja ostvarenja ciljeva i analizu učinaka;
- utvrđivanje nenamjernih pozitivnih i negativnih posljedica provedbe planskih dokumenata;
- povezivanje politike, programa, prioriteta, mjera i projekata.

Kriteriji vrednovanja

Svrha kriterija vrednovanja je pružiti nositelju izrade odnosno provedbe planskog dokumenta osnovne informacije i saznanja koje mu omogućavaju razumijevanje stanja i utvrđivanje daljnjeg postupanja.

Obavezni kriteriji za sve vrste vrednovanja su:

- **važnost (relevantnost)** – provjerava se jesu li ciljevi i prioriteti planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno do koje mjere su ciljevi programa opravdani u odnosu na potrebe;
- **djelotvornost (efektivnost)** – uspoređuje se što je ostvareno u odnosu na planirano odnosno do koje mjere su ciljevi ostvareni te do koje mjere se očekuje da će se ostvariti (ovisno o vrsti vrednovanja);
- **usklađenost (koherentnost)** – uključuje unutarnju i vanjsku usklađenost planskog dokumenta, odnosno logiku strategije; utvrđuje se jesu li odabrani prioriteti i mjere komplementarni i povezani; je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim

odnosno regionalnim strategijama / dokumentima (ovisno o planskom dokumentu). Vanjska usklađenost podrazumijeva usklađenost između ciljeva planskog dokumenata s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost podrazumijeva usklađenost ciljeva planskog dokumenta. Unutarnja povezanost implicira da postoji hijerarhija ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva.

Dodatni kriteriji vrednovanja su:

- učinkovitost (efikasnost) – podrazumijeva postizanje željenog rezultata s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa;
- dosljednost (konzistentnost) – jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike;
- komplementarnost – mjera u kojoj intervencija podržava druge javne politike;
- održivost – ocjenjuje mjeru u kojoj je izgledno da će učinci intervencije trajati nakon što ona završi, odnosno razmatra se jesu li rezultati, uključujući institucionalne promjene, trajni te može li se pretpostaviti da će biti trajni;
- jednakost – do koje mjere su ravnopravno raspoređeni učinci u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i sl.;
- prihvatljivost – pozitivna ili negativna percepcija dionika i javnosti u odnosu na intervenciju.

3. OPIS POSTUPKA VREDNOVANJA SRUPa VINKOVCI

SRUP Vinkovci podliježe postupku vrednovanja tijekom izrade, tijekom provedbe i nakon provedbe.

Vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) se provodi tijekom izrade SRUP-a Vinkovci. Vrednovanje tijekom izrade pomaže kako bi se osiguralo da je planski dokument u što većoj mjeri relevantan i koherentan, a zaključci ovog vrednovanja integriraju se u planski dokument tijekom izrade.

Vrednovanje tijekom izrade je usmjereno prvenstveno na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala te pruža relevantnim dionicima prethodnu prosudbu o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li vidljiva koherentnost u odnosu na nadređene politike i smjernice, jesu li očekivani učinci realni i sl. Vrednovanje tijekom izrade pruža potrebnu osnovu za praćenje i buduće vrednovanje, na način da osigurava oblikovanje jasnih i mjerljivih ciljeva te pokazatelja za praćenje ostvarenja ciljeva.

Vrednovanje tijekom provedbe

Vrednovanje tijekom provedbe provodi se tijekom provedbe SRUP-a Vinkovci, te isto je prilagodljivo, nositelji provedbe planskog dokumenta mogu samostalno odlučivati što će se vrednovati i kada. Vrednovanje na taj način postaje upravljački alat kojim se pomaže izvedba planskih dokumenata i pomaže donositeljima odluka da tijekom provedbe utvrde nedostatke u provedbi planskog dokumenta, i slijedom toga poduzmu potrebne korake ukoliko su potrebne njegove izmjene.

Vrednovanje nakon provedbe

Vrednovanje nakon provedbe se provodi po završetku provedbe SRUP-a Vinkovci i kada se sažeto ponavlja i ocjenjuje cjelokupni utjecaj/činak planskog dokumenta odnosno njegovu djelotvornost i učinkovitost.

Detaljan opis postupaka, sadržaja, svrhe, vremenskog rasporeda i metoda vrednovanja po fazama vrednovanja tijekom izrade, tijekom provedbe i nakon provedbe opisan je u Tablici 1. Opis postupka vrednovanja Strategije razvoj urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021.-2027. u nastavku.

Tablica 1. Opis postupka vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021.-2027.

Faze vrednovanja	Sadržaj	Svrha	Vremenski raspored	Metode	Potrebni podaci i načini prikupljanja	Okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja (u HRK)
Vrednovanje tijekom izrade	<p>1. Privremeno izvješće – procjena kompletnosti osnovna i SWOT analize i preporuke za poboljšanje</p> <p>2. Privremeno izvješće - analiza izrade vizije, ciljeva, prioriteta i mjera i odabira strateških projekata, procjena kvalitete postupaka provedbe i financijskog plana, i provedbenih dokumenata – akcijskog plana i komunikacijske strategije te preporuke za poboljšanje istih</p> <p>Završno izvješće – nakon izrade završnog nacrt, a prije usvajanja od strane Partnerskog vijeća i gradskih/općinskih vijeća</p> <ul style="list-style-type: none"> - procjena kompletnosti osnovne i SWOT analize i preporuke za poboljšanje istih - analiza izrade vizije, ciljeva, prioriteta i mjera i odabira strateških projekata, - procjena kvalitete postupaka provedbe i financijskog plana, i provedbenih dokumenata – akcijskog plana i 	<ul style="list-style-type: none"> - poboljšati kvalitetu SRUP-a Vinkovci i cjelokupnog procesa programiranja, doprinijeti povezanosti SRUP-a Vinkovci drugim lokalnim, županijskim i nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima, omogućiti opravdanost, relevantnost, konzistentnost i koherentnost SRUP-a Vinkovci - prethodno vrednovanje predstavlja i polaznu točku za monitoring i vrednovanje tijekom i nakon provedbe SRUP-a Vinkovci osiguranjem jasnih i kvantificiranih ciljeva te adekvatnih indikatora 	<p>1. Privremeno izvješće – ožujak 2022.</p> <p>2. Privremeno izvješće – travanj 2022.</p> <p>Završno izvješće o vrednovanju tijekom izrade SRUP-a Vinkovci - II kvartal 2022.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - provedba postupka javne nabave - formiranje upravljačke skupine - utvrđivanje kriterija – relevantnost i potpunost prikupljenih informacija, koherentnost, dosljednost, komplementarnost SRUP-a <p>Ključni instrumenti analize:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza dostavljenih nacrt - korištenje podataka iz sekundarnih izvora - konzultacije s dionicima <p>Logički modeli:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uspostavljanje logičke veze između ciljeva i operativnih aktivnosti, - procjena utjecaja mjera na postizanje ciljeva, - procjena jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, je li razvidna koherentnost u odnosu na nadređene strategije, - jesu li očekivani učinci/indikator realni i 	<ul style="list-style-type: none"> - nacrti SRUP-a Vinkovci - zapisnici sjednica Koordinacijskog i Partnerskog vijeća <p>Način prikupljanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dostava materijala od strane nositelja izrade SRUP-a Vinkovci, - konzultacije s dionicima, - desk analiza popratne literature, - strateški dokumenti i sl. 	Vanjsko vrednovanje 50.000,00 HRK

Vrednovanje tijekom provedbe	komunikacijske strategije te preporuke za poboljšanje istih	Dva su cilja vrednovanja tijekom provedbe: - Prvi se cilj odnosi na sumarno prikazivanje provedenih razvojnih mjera u pojedinoj godini provedbe s ciljem postizanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja utvrđenih u SRUP Vinkovci. - Drugi je cilj usmjeren na izvještavanje o postignutim konkretnim rezultatima provedenih razvojnih mjera pomoću pokazatelja rezultata, čime se dokazuje postizanje strateških ciljeva i prioriteta razvoja	III. kvartal 2022. III. kvartal 2023. III. kvartal 2024. III. kvartal 2025. III. kvartal 2026. III. kvartal 2027.	ispravno postavljeni, specifični, mjerljivi i dostupni - Sadržaj završnog izvješća – sukladno Pravilniku (NN 121/15)	Dostava podataka o svim strateškim projektima na Urbanom području urban Vinkovci (u provedbi / provedeni) - način skupljanja - zahtjev za dostavu podataka nositeljima provedbe, terenski rad	Vrednovanje vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta
Vrednovanje nakon provedbe	Izvjješća o provedbi SRUP-a Vinkovci: - Izvjješće o provedbi Strategije u 2022. - Izvjješće o provedbi Strategije u 2023. Izvjješće o provedbi Strategije u 2024. - Izvjješće o provedbi Strategije u 2025. - Izvjješće o provedbi Strategije u 2026. - Izvjješće o provedbi Strategije u 2027.	Dva su cilja vrednovanja nakon provedbe: - Prvi se cilj odnosi na sumarno prikazivanje provedenih razvojnih mjera u pojedinoj godini provedbe s ciljem postizanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja utvrđenih u SRUP-a Vinkovci.	IV. kvartal 2027.	Sumiranje rezultata provedbe Strategije u pojedinim godinama provedbe	Izvjješća o provedbi SRUP-a Vinkovci u pojedinim godinama provedbe	Vrednovanje vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

- Drugi je cilj usmjeren na izvještavanje o postignutim konkretnim rezultatima provedenih razvojnih mjera pomoću pokazatelja rezultata, čime se dokazuje postizanje strateških ciljeva i prioriteta razvoja.